

# Contenido

	Pág.
I. Prólogo .....	15
<b>PRIMERA PARTE</b> <b>Los títulos ejecutivos ante la jurisdicción administrativa</b>	
<b>CAPÍTULO I</b> <b>Del contrato estatal</b>	
1. El contrato estatal .....	19
1.1. Requisitos de validez.....	21
1.1.1. La capacidad para celebrar contratos estatales.....	24
1.1.2. La observancia de los procesos de selección del contratista.....	24
1.2. Requisitos de perfeccionamiento.....	25
1.3. Requisitos de ejecución del contrato estatal.....	28
1.3.1. La aprobación de las garantías.....	29
1.3.2. El registro presupuestal.....	30
1.3.3. La acreditación que el contratista se encuentra al día con el pago de aportes parafiscales relativos al Sistema de Seguridad Social Integral, así como los propios del Sena, ICBF y Cajas de Compensación Familiar, cuando corresponda.....	42
1.4. Aplicación de la teoría del enriquecimiento sin causa, por la falta de perfeccionamiento o ejecución del contrato estatal.....	43
2. El concepto de título ejecutivo.....	53
<b>CAPÍTULO II</b> <b>Títulos ejecutivos derivados de los contratos estatales y aspectos procesales</b>	
1. El contrato estatal .....	65
1.1. La cláusula aceleratoria en los contratos estatales.....	71
1.2. Los contratos interadministrativos y los convenios interadministrativos.....	75
1.3. Los contratos de servicios de salud.....	82
1.4. Exigibilidad del título ejecutivo.....	84
2. Silencio administrativo positivo en materia contractual ¿es título ejecutivo? .....	87
2.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	90
3. Las actas o acuerdos de modificación del contrato estatal.....	91
4. Facturas de bienes o servicios recibidos.....	107
4.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	112

5. Los títulos valores .....	114
5.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	121
6. Las actas parciales de obras o de servicios.....	123
6.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	125
7. El contrato de transacción.....	127
7.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	136
8. El arreglo directo .....	138
8.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	139
9. La amigable composición .....	141
9.1. Las nuevas reglas de la amigable composición en la Ley 1563 de 2012. ....	141
9.2. Exigibilidad del título ejecutivo.....	146
10. Caso especial de los contratos de las empresas de servicios públicos domiciliarios.....	147
11. El acta de liquidación bilateral del contrato estatal .....	156
11.1. La exigibilidad del título ejecutivo.....	167
12. Liquidación unilateral.....	170
12.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	174
13. Liquidación judicial .....	176
14. Los actos administrativos unilaterales contractuales .....	177
14.1. Actos administrativos que declaran un siniestro.....	178
14.1.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	187
14.2. Las multas.....	189
14.2.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	195
14.3. La caducidad del contrato. ....	197
14.3.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	203
14.4. La interpretación unilateral. ....	204
14.4.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	206
14.5. La modificación unilateral.....	207
14.5.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	210
14.6. La terminación unilateral (art. 17, L.80/93).....	211
14.6.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	213
14.7. La terminación unilateral (art. 45, L.80/93).....	214
14.7.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	220
14.8. La cláusula penal pecuniaria.....	221
14.8.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	225
14.9. El caso especial de las pólizas de cumplimiento.....	227
15. El caso del anticipo y del pago anticipado .....	236
15.1. Exigibilidad del título ejecutivo.....	242
16. El caso especial de las facturas expedidas por las empresas de servicios públicos domiciliarios, ESP. ....	244
17. La caducidad y prescripción del título ejecutivo contractual, judicial y arbitral.....	247
18. La cesión de créditos sobre los títulos ejecutivos contractuales y judiciales.....	255

**CAPÍTULO III****Títulos ejecutivos judiciales y aspectos procesales**

1.	Sentencias judiciales dictadas por la jurisdicción contencioso administrativa .....	259
1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	292
1.1.1.	Exigibilidad de las sentencias judiciales en el C. C. A. (Decreto 01 de 1984).	292
1.1.2.	Exigibilidad de las obligaciones judiciales en el nuevo CPACA(Ley 1437 de 2011) .....	308
1.1.2.1.	El juez administrativo que dictó la sentencia en el proceso ordinario tiene competencia para conocer de la ejecución en el mismo expediente en la forma prevista en el C. G. P. ....	312
1.1.2.2.	El juez administrativo que haya dictado o vaya a dictar la providencia judicial condenatoria bajo las reglas del C. C. A., no será el competente para conocer del proceso ejecutivo derivado de su incumplimiento. ....	321
1.1.3.	Las obligaciones judiciales aprovisionadas en el Fondo de Contingencias. .	323
1.2.	El nuevo incidente especial de liberación de la obligación de reintegrar en los casos laborales de pretensiones de nulidad y restablecimiento del derecho.....	324
1.3.	El nuevo incidente de aprobación de la oferta de revocatoria propuesta por una entidad pública demandada y aceptada por el demandante en un proceso contencioso administrativo. ....	328
2.	Laudos arbitrales proferidos en el trámite de procesos contractuales .....	329
2.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	333
3.	Las conciliaciones prejudiciales, judiciales contencioso administrativas, arbitrales y aquellas que se presentan en los procesos ejecutivos.....	342
3.1.	La conciliación como mecanismo alternativo de conflictos en controversias contractuales.....	342
3.1.1.	Exigibilidad del título ejecutivo.....	351
3.1.1.1.	La conciliación prejudicial o extrajudicial .....	354
3.1.1.2.	La conciliación judicial.....	357
3.1.1.3.	La conciliación arbitral.....	359
4.	Otras providencias judiciales que prestan mérito ejecutivo.....	363

**CAPÍTULO IV****Aspectos probatorios**

1.	Los aspectos probatorios en el proceso ejecutivo administrativo.....	367
2.	Títulos ejecutivos contractuales.....	367
3.	Los títulos ejecutivos judiciales y la validez probatoria.....	374
4.	Las diligencias previas en el proceso ejecutivo administrativo .....	375
5.	La cesión de derechos litigiosos en el proceso ejecutivo administrativo.....	376
6.	El nuevo proceso monitorio en el C. G. P. ....	377
7.	Las normas procesales que rigen el medio de control ejecutivo.....	378

**SEGUNDA PARTE**  
**Del proceso ejecutivo administrativo**

**CAPÍTULO I**  
**De la jurisdicción y la competencia**

1.	Jurisdicción.....	385
1.1.	La prerrogativa de cobro coactivo. ....	388
1.1.1.	El procedimiento administrativo de cobro coactivo en el Estatuto Tributario. ....	395
1.2.	Asuntos del conocimiento de la jurisdicción contencioso administrativa.....	399
1.2.1.	El listado de títulos ejecutivos del artículo 297 del CPACA.....	414
1.3.	Asuntos del conocimiento de la jurisdicción ordinaria.....	417
1.4.	Los procesos ejecutivos administrativos ante los tribunales de arbitramento .....	428
2.	Competencia .....	434
2.1.	Factor objetivo .....	434
2.1.1.	Competencia por el factor objetivo en el C. C. A. ....	434
2.1.2.	Reglas de competencia por el factor objetivo en el nuevo CPACA. ....	435
2.2.	Factor territorial .....	437
2.2.1.	El factor territorial en el C. C. A.....	437
2.2.2.	El factor territorial en el nuevo CPACA.....	437
3.	Demanda. Requisitos .....	437

**CAPÍTULO II**  
**Providencias judiciales**

1.	Providencias judiciales en el proceso ejecutivo. Poderes del juez .....	459
2.	La inadmisión de la demanda ejecutiva. ....	460
3.	El mandamiento ejecutivo .....	462
3.1.	El mandamiento ejecutivo dictado por el juez administrativo para ordenar cumplimiento de la providencia judicial expedida por él. Novedad en el CPACA. ...	483
4.	Las medidas cautelares en el proceso ejecutivo administrativo .....	488
4.1.	Bienes objeto de medidas ejecutivas. ....	488
4.1.1.	Embargo de bienes de la nación.....	515
4.1.2.	Embargo sobre bienes de las entidades territoriales. Recursos propios y transferencias y cesiones del sector central.....	520
4.1.3.	Embargos sobre recursos del sistema general de participaciones.....	546
4.1.4.	Embargos sobre recursos por concepto de regalías. Ley 141 de 1994.....	557
4.1.5.	Embargos sobre recursos parafiscales.....	562
4.1.6.	Embargos sobre recursos de propiedad de entidades públicas administrados por fiduciarias. ....	567
4.1.7.	Embargo de remanentes. ....	578
4.2.	Aspectos procesales de las medidas cautelares.....	580
4.2.1.	La solicitud de levantamiento de embargos porque produce insostenibilidad fiscal o presupuestal.....	594
4.2.2.	El nuevo régimen de medidas cautelares para los municipios y distritos en los procesos ejecutivos según las reglas de la Ley 1551 de 2012. ....	595
4.3.	Los bienes inembargables en el nuevo C. G. P.....	597
4.3.1.	Trámite especial del artículo 594 del C. G. P., para hacer efectivo embargos contra bienes inembargables. ....	607

5. La sentencia ejecutiva.....	608
5.1. Trámite de las excepciones de fondo en el C. G. P. ....	616
6. La liquidación del crédito.....	621
7. La suspensión del proceso ejecutivo .....	635
8. El caso especial de las entidades territoriales sometidas a los acuerdos de reestructuración de que trata la Ley 550 de 1999.....	646
9. Procesos ejecutivos en contra de entidades públicas en liquidación o en intervención. ....	663
10. La terminación del proceso ejecutivo .....	670

### CAPÍTULO III

#### Medios de defensa judicial

1. Mandamiento ejecutivo. Recursos.....	675
1.1. Recurso de reposición por falta de integración del título ejecutivo.....	680
1.2. Recurso de reposición por hechos que configuran excepciones previas .....	684
1.3. Recurso de apelación contra los autos que niegan total o parcialmente el mandamiento ejecutivo o el que revoca el mandamiento por la vía del recurso de reposición. ....	687
1.4. Recurso de queja.....	690
1.5. Recurso ordinario de suplica. ....	692
2. Excepciones de fondo.....	693
2.1. Excepciones de fondo procedentes cuando el título ejecutivo está integrado por una providencia judicial.....	693
2.2. Excepción de nulidad de los actos administrativos contractuales. ....	694
2.3. Excepción de pérdida de fuerza ejecutoria de los actos administrativos que integran un título ejecutivo. ....	701
2.4. Excepciones cuando se trata de títulos valores que respaldan obligaciones contractuales de Ley 80 de 1993. ....	702
2.5. Otras excepciones de fondo.....	704
2.6. Caso especial de la oficiosidad en la declaratoria de la excepción de fondo en el proceso ejecutivo.....	708
3. Sentencia ejecutiva. Los recursos de apelación, queja, revisión y de unificación de jurisprudencia.....	712
3.1. El recurso de apelación. ....	712
3.2. El recurso de queja. ....	714
3.3. El recurso extraordinario de revisión. ....	714
3.4. Recurso extraordinario de unificación de jurisprudencia.....	715
BIBLIOGRAFÍA .....	717